



**REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA, UPRAVE  
I DIGITALNE TRANSFORMACIJE**

**KLASA:** 024-03/25-01/187  
**URBROJ:** 514-07-02-01/01-25-02  
Zagreb, 6. listopada 2025.

Na temelju članka 80.a stavka 1. podstavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, 3. listopada 2025. godine donijelo je

**O D L U K U**

1. Potvrđuje se kao osnovana Odluka općinskog načelnika Općine Marina KLASA: 023-05/21-20/01, URBROJ: 2181-31-03/04-25-6 od 22. rujna 2025. godine, kojom je obustavljena od primjene Izmjena Pravilnika o korištenju službenih automobila, mobilnih telefona i službenih putovanja Općine Marina KLASA: 023-05/21-20/01, URBROJ: 2181-31-03/04-25-5 od 18. rujna 2025. godine, koju je Općinsko vijeće Općine Marina donijelo na 3. sjednici održanoj 15. rujna 2025. godine, a koja je objavljena u Službenom glasniku Općine Marina broj 43/25 od 23. rujna 2025. godine.

2. Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u Službenom glasniku Općine Marina“.

**O b r a z l o ž e n j e**

U Ministarstvu pravosuđa, uprave i digitalne transformacije zaprimljen je dana 30. rujna 2025. godine dopis općinskog načelnika Općine Marina KLASA: 023-05/21-20/01, URBROJ: 2181-31-03/04-25-7 od 24. rujna 2025. godine, u prilogu kojeg je, među ostalim, dostavljena Odluka općinskog načelnika o obustavi od primjene Izmjena Pravilnika o korištenju službenih automobila, mobilnih telefona i službenih putovanja Općine Marina KLASA: 023-05/21-20/01, URBROJ: 2181-31-03/04-25-6 od 22. rujna 2025. godine, (dalje u tekstu: Odluka o obustavi).

Predmetnom Odlukom obustavljena je od primjene Izmjena Pravilnika o korištenju službenih automobila, mobilnih telefona i službenih putovanja Općine Marina KLASA: 023-05/21-20/01, URBROJ: 2181-31-03/04-25-5 od 18. rujna 2025. godine, (dalje u tekstu: Izmjena Pravilnika) koju je Općinsko vijeće Općine Marina donijelo na 3. sjednici održanoj 15. rujna 2025. godine.

U obrazloženju Odluke o obustavi općinski načelnik navodi da je osporavana Izmjena Pravilnika Općinskog vijeća akt čije donošenje ne spada u djelokrug Općinskog vijeća već općinskog načelnika. S tim u vezi, ukazuje da je navedena Promjena Pravilnika protivna



514|024032501187|2

odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te Statuta Općine Marina („Službeni glasnik Općine Marina“, broj 05/21) i Poslovnika Općinskog vijeća Općine Marina („Službeni glasnik Općine Marina“, broj 05/21).

Temeljem odredbe članka 42. stavka 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan, u obavljanju poslova iz samoupravnog djelokruga općine, grada, odnosno županije ima pravo obustaviti od primjene opći akt predstavničkog tijela.

Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije Odluku o obustavi od primjene Izmjene Pravilnika ocjenjuje osnovanom.

Postupajući po Odluci o obustavi utvrđeno je da se Izmjenom Pravilnika uređuju pojedina prava općinskog načelnika i službenika Općine Marine, odnosno aktu koji je sadržajno u nadležnosti izvršnog tijela jedinice.

Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi u članku 48. stavku 1. točki 4. propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan, među ostalim, upravlja nekretninama i pokretninama u vlasništvu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave kao i njezinim prihodima i rashodima, u skladu sa zakonom i statutom.

Iz navedene zakonske odredbe proizlazi mogućnost općinskog načelnika da provedbenim aktom uredi pitanja korištenja svih pokretnina pa tako i službenih automobila, kao i primjerice mobilnih telefona, službenih putovanja i dr.

U tom smislu donošenje provedbenog akta (pravilnika) kojim se razrađuju pitanja načina korištenja službenih automobila, mobilnih telefona i službenih putovanja te prava i obveza njihovih korisnika u djelokrugu je općinskog načelnika, a ne Općinskog vijeća.

Također, isti stav zauzeo je Visoki upravni sud Republike Hrvatske u presudi Poslovni broj Usoz-283/2023-5 od 13. lipnja 2025. godine.

Ispitujući osnovanost Odluke o obustavi utvrđeno je da je Općinsko vijeće Općine Marina prekoračilo svoje ovlasti, odnosno postupilo je suprotno odredbi članka 48. stavka 1. točki 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Slijedom svega navedenog, Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije sukladno članku 80.a stavku 1. podstavku 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, Odluku općinskog načelnika o obustavi od primjene Izmjene Pravilnika o korištenju službenih automobila, mobilnih telefona i službenih putovanja Općine Marina KLASA: 023-05/21-20/01, URBROJ: 2181-31-03/04-25-5 od 18. rujna 2025. godine, potvrđuje kao osnovanu.



**DOSTAVITI:**

1. Općinski načelnik Općine Marina Ante Mamut
2. Predsjednica Općinskog vijeća Općine Marina Mirjam Radić
3. Općina Marina, za objavu u službenom glasilu
4. Pismohrana, ovdje



514|024032501187|2



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**MINISTARSTVO PRAVOSUĐA, UPRAVE**  
**I DIGITALNE TRANSFORMACIJE**

**KLASA:** 024-03/25-01/187  
**URBROJ:** 514-07-02-01/01-25-03  
Zagreb, 6. listopada 2025.

Na temelju članka 80.b stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, 3. listopada 2025. godine donijelo je

**O D L U K U**

Obustavlja se od primjene Pravilnik o korištenju službenih automobila, mobilnih telefona i službenim putovanjima Općine Marina KLASA: 023-05/21-20/01, URBROJ: 2184/02-01/01-21-2 koji je Općinsko vijeće Općine Marina donijelo dana 14. lipnja 2021. godine, a koji je objavljen u „Službenom glasniku Općine Marina“, broj 19/21 od 15. lipnja 2021. godine.

**O b r a z l o ž e n j e**

U Ministarstvu pravosuđa, uprave i digitalne transformacije zaprimljen je dana 30. rujna 2025. godine dopis općinskog načelnika Općine Marina KLASA: 023-05/21-20/01, URBROJ: 2181-31-03/04-25-7 od 24. rujna 2025. godine, u prilogu kojeg je, među ostalim, dostavljen Pravilnik o korištenju službenih automobila, mobilnih telefona i službenim putovanjima Općine Marina KLASA: 023-05/21-20/01, URBROJ: 2184/02-01/01-21-2 od 14. lipnja 2021. godine.

Postupajući sukladno odredbi članka 80.b Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije je utvrdilo da je Pravilnik o korištenju službenih automobila, mobilnih telefona i službenim putovanjima protivan navedenom Zakonu iz razloga kako slijedi:

Kao sustavni propis, Zakon uređuje sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave uređuje jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, njihov djelokrug i ustrojstvo, način rada njihovih tijela, nadzor nad njihovim aktima i radom te druga pitanja od značenja za njihov rad. U okviru toga, Zakon utvrđuje i uređuje ovlasti predstavničkog i izvršnog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Odredbom



514|024032501187|3

člankom 35. Zakona propisane su ovlasti predstavničkog tijela, a člankom 48. propisane su ovlasti izvršnog tijela.

Odredbi članka 35. Zakona propisuju poslove koje obavlja predstavničko tijelo: donosi statut jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osniva radna tijela, bira i razrješuje članove tih tijela te bira, imenuje i razrješuje i druge osobe određene zakonom, drugim propisom ili statutom, uređuje ustrojstvo i djelokrug upravnih tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osniva javne ustanove i druge pravne osobe za obavljanje gospodarskih, društvenih, komunalnih i drugih djelatnosti od interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave te obavlja i druge poslove koji su zakonom ili drugim propisom stavljani u djelokrug predstavničkog tijela.

Odredbom članka 48. stavku 1. točki 4. propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan, među ostalim, upravlja nekretninama i pokretninama u vlasništvu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave kao i njezinim prihodima i rashodima, u skladu sa zakonom i statutom.

Nadalje, odredbom članka 90.a istoga Zakona propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju pravo na plaću i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja, dok osobe koje dužnost obavljaju volonterski imaju pravo na naknadu za rad. Osnovna mjerila za određivanje plaće, odnosno naknade za rad, kao i druga prava vezana uz profesionalno obnašanje dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana i njihovih zamjenika određuju se posebnim zakonom.

Vezano uz pojedina materijalna prava, nesporno je da lokalni dužnosnici, osim zakonom utvrđenog prava na plaću i staž osiguranja, imaju pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u vezi s obnašanjem dužnosti, što bi bili npr. putni i drugi troškovi nastali u vezi s obnašanjem dužnosti (troškovi prijevoza, dnevnica za službeno putovanje), kao i neka druga prava, npr. pravo na korištenje službenog automobila.

Materija načina, postupka i uvjeta korištenja službenih automobila, mobilnih telefona te procedure vezane uz službena putovanja za potrebe općinskog načelnika i službenika regulirana je Pravilnikom.

Polazeći od činjenice da sukladno naprijed istaknutoj odredbi članka 48. stavka 1. točke 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi pokretninama u vlasništvu jedinice lokalne samouprave upravlja općinski načelnik, isti stoga ima mogućnost provedbenim aktom urediti pitanja korištenja svih pokretnina pa tako i službenih automobila, kao i primjerice mobilnih telefona i dr.

U tom smislu donošenje provedbenog akta (pravilnika) kojim se razrađuju pitanja načina korištenja službenih automobila, mobilnih telefona i službenih putovanja te prava i obveza njihovih korisnika u djelokrugu je općinskog načelnika, a ne Općinskog vijeća.

Također, isti stav zauzeo je Visoki upravni sud Republike Hrvatske u presudi Poslovni broj Usoz-283/2023-5 od 13. lipnja 2025. godine.

Ispitujući osnovanost Odluke o obustavi utvrđeno je da je Općinsko vijeće Općine Marina prekoračilo svoje ovlasti, odnosno postupilo je suprotno odredbi članka 48. stavka 1. točki 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.



514|024032501187|3

člankom 35. Zakona propisane su ovlasti predstavničkog tijela, a člankom 48. propisane su ovlasti izvršnog tijela.

Odredbe članka 35. Zakona propisuju poslove koje obavlja predstavničko tijelo: donosi statut jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osniva radna tijela, bira i razrješuje članove tih tijela te bira, imenuje i razrješuje i druge osobe određene zakonom, drugim propisom ili statutom, uređuje ustrojstvo i djelokrug upravnih tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osniva javne ustanove i druge pravne osobe za obavljanje gospodarskih, društvenih, komunalnih i drugih djelatnosti od interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave te obavlja i druge poslove koji su zakonom ili drugim propisom stavljani u djelokrug predstavničkog tijela.

Odredbom članka 48. stavku 1. točki 4. propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan, među ostalim, upravlja nekretninama i pokretninama u vlasništvu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave kao i njezinim prihodima i rashodima, u skladu sa zakonom i statutom.

Nadalje, odredbom članka 90.a istoga Zakona propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju pravo na plaću i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja, dok osobe koje dužnost obavljaju volonterski imaju pravo na naknadu za rad. Osnovna mjerila za određivanje plaće, odnosno naknade za rad, kao i druga prava vezana uz profesionalno obnašanje dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana i njihovih zamjenika određuju se posebnim zakonom.

Vezano uz pojedina materijalna prava, nesporno je da lokalni dužnosnici, osim zakonom utvrđenog prava na plaću i staž osiguranja, imaju pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u vezi s obnašanjem dužnosti, što bi bili npr. putni i drugi troškovi nastali u vezi s obnašanjem dužnosti (troškovi prijevoza, dnevnica za službeno putovanje), kao i neka druga prava, npr. pravo na korištenje službenog automobila.

Materija načina, postupka i uvjeta korištenja službenih automobila, mobilnih telefona te procedure vezane uz službena putovanja za potrebe općinskog načelnika i službenika regulirana je Pravilnikom.

Polazeći od činjenice da sukladno naprijed istaknutoj odredbi članka 48. stavka 1. točke 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi pokretninama u vlasništvu jedinice lokalne samouprave upravlja općinski načelnik, isti stoga ima mogućnost provedbenim aktom urediti pitanja korištenja svih pokretnina pa tako i službenih automobila, kao i primjerice mobilnih telefona i dr.

U tom smislu donošenje provedbenog akta (pravilnika) kojim se razrađuju pitanja načina korištenja službenih automobila, mobilnih telefona i službenih putovanja te prava i obveza njihovih korisnika u djelokrugu je općinskog načelnika, a ne Općinskog vijeća.

Također, isti stav zauzeo je Visoki upravni sud Republike Hrvatske u presudi Poslovni broj Usoz-283/2023-5 od 13. lipnja 2025. godine.

Ispitujući osnovanost Odluke o obustavi utvrđeno je da je Općinsko vijeće Općine Marina prekoračilo svoje ovlasti, odnosno postupilo je suprotno odredbi članka 48. stavka 1. točki 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.



514|024032501187|3