

Na temelju članka 42. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" br. 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 36/09., 125/08., 36/09., 150/11., 19/13. - službeni pročišćeni tekst, 144/12., 137/15. - službeni pročišćeni tekst, 123/17., 98/19., 144/20.) i članka 50. Statuta Općine Marina („Službeni glasnik Općine Marina" br. 5/21), Općinski načelnik Općine Marina donosi

ODLUKU

o obustavi od primjene Odluke o ukidanju Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o uređenju prometa na cestama na području Općine Marina

I. Obustavlja se od primjene Odluka o ukidanju Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o uređenju prometa na cestama na području Općine Marina, KLASA: 340-01/24-01/15, URBROJ: 2181-31-03/04-26-34 od 27.04.2026. godine, koju je Općinsko vijeće Općine Marina donijelo na 9. sjednici održanoj dana 27.04. 2026. godine.

II. Ova Odluka stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Službenom glasniku Općine Marina.

Obrazloženje

Općinsko vijeće Općine Marina na 9. sjednici održanoj dana 27. travnja 2026. godine donijelo je Odluku o ukidanju Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o uređenju prometa na cestama na području Općine Marina, KLASA: 340-01/24-01/15, URBROJ: 2181-31-03/04-26-34 od 27.04.2026. godine, kojom se ukida se Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o uređenju prometa na cestama na području Općine Marina („Službeni glasnik Općine Marina“, br. 21/25), KLASA: 340-01/24-01/15, URBROJ: 2181-31-03/04-25-32, donesena u Marini 14. travnja 2025. godine.

Razmatrajući zakonitost donesene Odluke u smislu članka 42. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (dalje: ZLP(R)S), utvrđeno je da su u postupku njezina donošenja počinjene povrede zakona.

Sukladno članku 5. stavku 1. točki 6. Zakona o sigurnosti prometa na cestama („Narodne novine" br. 67/08, 48/10, 74/11, 80/13, 158/13, 92/14, 64/15, 108/17, 70/19, 42/20, 85/22, 114/22, 133/23 i 145/24), predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave uz prethodnu suglasnost policijske uprave uređuje promet na svom području, određujući, među ostalim, parkirališne površine i način parkiranja, zabrane parkiranja i mjesta ograničenog parkiranja, kao i druge elemente prometnog režima.

Donesena Odluka o ukidanju Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o uređenju prometa na cestama na području Općine Marina, iako se nominalno odnosi na ukidanje ranije odluke, sadržajno proizvodi učinak izmjene prometnog režima na području Općine Marina. Naime, njezinim stupanjem na snagu prestaje primjena prometnog režima utvrđenog Odlukom o izmjeni i dopuni Odluke o uređenju prometa na cestama na području Općine Marina („Službeni glasnik Općine Marina“, br. 21/25), KLASA: 340-01/24-01/15, URBROJ: 2181-31-03/04-25-32 pa se posljedično, na donošenje takve Odluke, jednako primjenjuje uvjet iz članka 5. stavka 1. točke 6. Zakona o sigurnosti prometa na cestama.

Prije donošenja Odluke o ukidanju Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o uređenju prometa na cestama na području Općine Marina, nije pribavljena prethodna suglasnost mjerodavne Policijske uprave, čime je počinjena povreda propisanog postupka donošenja općeg akta. Pri tome valja istaknuti da se sama Odluka, u svojoj uvodnoj formuli, izrijeком poziva na članak 5. stavak 1. točku 6. Zakona o sigurnosti prometa na cestama, odredbu čiju procesnu pretpostavku istovremeno ne ispunjava.

Sukladno članku 11. stavku 1. i stavku 4. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ br. 25/13, 85/15 i 69/22; dalje: ZPPI), jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su provoditi savjetovanje sa zainteresiranom javnošću pri donošenju općih akata kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana ili druga pitanja od interesa za opću dobrobit građana i pravnih osoba na njihovu području, s izričito navedenim područjima uređenja naselja, komunalne djelatnosti i drugih javnih službi. Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u pravilu traje 30 dana.

Donesena Odluka o ukidanju Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o uređenju prometa na cestama na području Općine Marina je opći akt kojim se uređuje pitanje od neposrednog interesa za građane Općine Marina, jer se njome posredno mijenja prometni režim u dijelu naselja Marina. Statut Općine Marina u članku 11. izrijeком uvrštava promet na svom području u samoupravni djelokrug. Stoga je za njezino donošenje obvezno bilo provesti savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u smislu članka 11. ZPPI.

U konkretnom slučaju savjetovanje sa zainteresiranom javnošću nije provedeno, nije objavljen nacrt Odluke u smislu članka 10. stavka 1. točke 3. ZPPI, niti je izrađeno izvješće o savjetovanju u smislu članka 11. stavka 3. ZPPI.

Slijedom navedenog donositelj općeg akta nije se pridržavao zakonom propisanog postupka donošenja odluka iz svoje nadležnosti, pa nisu osigurani formalni uvjeti zakonitosti njegovog postupanja i zakonitosti donesene odluke.

Sukladno članku 37. stavku 2. Poslovnika Općinskog vijeća Općine Marina („Službeni glasnik Općine Marina“, br. 5/21), prijedlog akta sadrži pravnu osnovu za donošenje, tekst prijedloga akta s obrazloženjem, tekst odredaba važećeg akta koji se mijenja odnosno dopunjuje, te se uz prijedlog akta može podnijeti i odgovarajuća dokumentacija.

Prijedlog Odluke o ukidanju Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o uređenju prometa na cestama na području Općine Marina koji je Klub vijećnika podnio dana 21. travnja 2026. godine ne sadrži dokaze o pribavljenoj prethodnoj suglasnosti policijske uprave, dokaze o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću, niti novi prometni elaborat ili drugu stručnu podlogu. Predsjednica Općinskog vijeća, sukladno članku 36. Poslovnika, bila je dužna zatražiti od predlagatelja usklađivanje prijedloga s Poslovníkom, što nije učinjeno.

Pored utvrđenih povreda postupka donošenja, sadržaj Odluke o ukidanju Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o uređenju prometa na cestama na području Općine Marina obilježen je i nastavno navedenim materijalno-pravnim nepravilnostima.

U uvodnom dijelu Odluke o ukidanju Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o uređenju prometa na cestama na području Općine Marina, kao pravna osnova navedena je odredba članka 13. stavka 3. Odluke o uređenju prometa na cestama na području Općine Marina („Službeni

glasnik Općine Marina“, br. 13/15, 13/16 i 21/25). Navedena materijalna odredba ne sadrži ovlast Općinskog vijeća za ukidanje vlastitog izmjenjujućeg akta.

Odlukom o ukidanju Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o uređenju prometa na cestama na području Općine Marina vraća se primjena prometnog režima, bez izrade novog prometnog elaborata ili druge stručne podloge koja bi potvrdila prometno-sigurnosnu opravdanost takvog povratka na rješenje staro više od deset godina. Time se stvara pravna praznina i pravna nesigurnost u prometnom režimu Općine Marina, premda je upravo izradu „novog prometnog elaborata“ u obrazloženju donositelj naveo kao cilj donošenja same Odluke.

Obrazloženje predlagatelja je proturječno, jer u obrazloženju Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o uređenju prometa na cestama na području Općine Marina opisani nedostaci postojećeg prometnog elaborata 485-PE-05/24 (parkiralište „Mandrača“, Ribarska poljana, Ulica Put Vice Cvitanovića, jednosmjerni promet u zoni Župnog dvora) logično vode izradi novog elaborata i izmjeni Odluke, a ne pukom ukidanju izmjene bez donošenja novog regulatornog rješenja.

S obzirom na utvrđene povrede propisanog postupka donošenja općeg akta, kao i na materijalnopravne nepravilnosti, valjalo je odlučiti kao u izreci ove Odluke sukladno članku 42. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

KLASA: 340-01/24-01/15

UR.BROJ: 2181-31-03/04-26-35

Marina, 04.05.2026. godine

Općinski načelnik

Ante Mamut

Na temelju članka 42. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" br. 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 36/09., 125/08., 36/09., 150/11., 19/13. - službeni pročišćeni tekst, 144/12., 137/15. - službeni pročišćeni tekst, 123/17., 98/19., 144/20.) i članka 50. Statuta Općine Marina („Službeni glasnik Općine Marina" br. 5/21), Općinski načelnik Općine Marina donosi

ODLUKU

o obustavi od primjene Odluke o ukidanju naplate parkiranja vozila na javnim parkiralištima na području Općine Marina

I. Obustavlja se od primjene Odluka o ukidanju naplate parkiranja vozila na javnim parkiralištima na području Općine Marina, KLASA: 340-01/24-01/12, URBROJ: 2181-31-03/04-26-16 od 27.04.2026. godine, koju je Općinsko vijeće Općine Marina donijelo na 9. sjednici održanoj dana 27. travnja 2026.

II. Ova Odluka stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Službenom glasniku Općine Marina.

Obrazloženje

Općinsko vijeće Općine Marina na 9. sjednici održanoj dana 27. travnja 2026. godine donijelo je Odluku o ukidanju naplate parkiranja vozila na javnim parkiralištima na području Općine Marina, KLASA: 340-01/24-01/12, URBROJ: 2181-31-03/04-26-16 od 27.04.2026. godine.

Odluka u članku 1. propisuje ukidanje naplate parkiranja vozila na javnim parkiralištima, u članku 3. nalaže komunalnom društvu „Marinski komunalac“ d.o.o. usklađivanje Pravilnika o korištenju javnih parkirališta s odredbama Odluke u roku od 60 dana od stupanja na snagu, a u članku 4. stavlja izvan snage Odluku o organizaciji, načinu naplate i kontrole parkiranja na području Općine Marina („Službeni glasnik Općine Marina“ br. 32/24) te Pravilnik o korištenju javnih parkirališta od 12. svibnja 2025. („Službeni glasnik Općine Marina“ br. 43/25).

Razmatrajući zakonitost donesene Odluke u smislu članka 42. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (dalje: ZLP(R)S), utvrđeno je da su u postupku njezina donošenja počinjene povrede zakona.

Člankom 11. stavkom 1. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ br. 25/13, 85/15 i 69/22; dalje: ZPPI) propisano je da su tijela državne uprave, druga državna tijela, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravne osobe s javnim ovlastima dužne provoditi savjetovanje s javnošću pri donošenju zakona i podzakonskih propisa, a pri donošenju općih akata odnosno drugih strateških ili planskih dokumenata kad se njima utječe na interese građana i pravnih osoba.

Člankom 11. stavkom 3. ZPPI propisano je da savjetovanje s javnošću traje u pravilu 30 dana, a stavkom 4. propisana je obveza izrade i objave izvješća o savjetovanju koje nositelj izrade nacрта dostavlja tijelu koje usvaja ili donosi propis, opći akt ili dokument.

Predmetna Odluka o ukidanju naplate parkiranja vozila na javnim parkiralištima na području Općine Marina nesporno predstavlja opći akt kojim se utječe na interese građana i pravnih

osoba. Njome se mijenja prometni režim na cijelom području Općine Marina, ukida se postojeći oblik organizacije i naplate parkiranja, prestaje važnje Odluke o organizaciji, načinu naplate i kontrole parkiranja na području Općine Marina („Službeni glasnik Općine Marina“ br. 32/24) i akta komunalnog društva odnosno Pravilnika o korištenju javnih parkirališta od 12. svibnja 2025. godine („Službeni glasnik Općine Marina“ br. 43/25), te se utječe na fiskalni položaj Općine Marina i poslovanje pravne osobe kojoj je povjereno obavljanje komunalne djelatnosti. Odluka je usmjerena na neodređen krug adresata, sve sadašnje i buduće korisnike javnih parkirališta.

Prije donošenja Odluke o ukidanju naplate parkiranja vozila na javnim parkiralištima na području Općine Marina nije proveden postupak savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u smislu članka 11. ZPPI, nije objavljen nacrt Odluke u smislu članka 10. stavka 1. točke 3. ZPPI, niti je izrađeno izvješće o savjetovanju u smislu članka 11. stavka 3. ZPPI.

Navedena obveza savjetovanja je obvezna procesna pretpostavka donošenja općeg akta, a ne diskrecijska mogućnost predlagatelja.

U obrazloženju Odluke o ukidanju naplate parkiranja vozila na javnim parkiralištima na području Općine Marina se izričito navodi da se kao razlog ukidanja prethodnih akata pojavljuju „nepravilnosti i nedosljednosti u pogledu trajanja i dinamike savjetovanja sa zainteresiranom javnošću“, okolnost da su „određene odluke donesene prije okončanja savjetovanja sa zainteresiranom javnošću“ te da se „kod pojedinih savjetovanja primjenjivao skraćeni rok savjetovanja“. Predlagatelj, dakle, sam priznaje pravnu i institucionalnu važnost instituta savjetovanja, a istovremeno predmetnu Odluku donosi posve mimo tog postupka.

Slijedom navedenog, Odluka je donesena u postupku koji je u suprotnosti s člankom 11. ZPPI.

Člankom 4. Odluke o ukidanju naplate parkiranja vozila na javnim parkiralištima na području Općine Marina stavlja se izvan snage i Pravilnik o korištenju javnih parkirališta od 12. svibnja 2025. („Službeni glasnik Općine Marina“ br. 43/25), koji je donijelo komunalno trgovačko društvo Marinski komunalac d.o.o. Općinsko vijeće nema ovlasti svojim općim aktom izravno staviti izvan snage interni akt trgovačkog društva.

Članak 4. Odluke o ukidanju naplate parkiranja vozila na javnim parkiralištima na području Općine Marina u dijelu kojim se stavlja izvan snage Pravilnik komunalnog društva donesen je izvan ovlasti predstavničkog tijela, što predstavlja povredu propisa o nadležnosti tijela jedinica lokalne samouprave u smislu odredbi Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi

Pored navedenog, Odluka o ukidanju naplate parkiranja vozila na javnim parkiralištima na području Općine Marina sadrži unutarnju proturječnost između članka 3. i članka 4. Naime, člankom 4. Pravilnik komunalnog društva stavlja se izvan snage stupanjem na snagu Odluke, dok članak 3. istovremeno nalaže komunalnom društvu da isti Pravilnik uskladi s odredbama Odluke u roku od 60 dana od stupanja na snagu Odluke.

Imajući u vidu sve ranije navedeno, ocjenjuje se da je Odlukom Općinskog vijeća Općine Marina o ukidanju naplate parkiranja vozila na javnim parkiralištima na području Općine Marina povrijeđen zakon, i to članak 11. Zakona o pravu na pristup informacijama, time što prije njezinog donošenja nije provedeno savjetovanje sa zainteresiranom javnošću, članci 19., 35. i 73. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, time što su pojedine odredbe

Odluke (osobito članak 4. u dijelu koji se odnosi na Pravilnik komunalnog društva, te članak 3.) donesene izvan ovlasti predstavničkog tijela, načelo pravne sigurnosti i određenosti propisa iz članka 3. Ustava Republike Hrvatske, time što Odluka sadrži međusobno proturječne odredbe i nepotpunu odnosno netočnu pravnu osnovu.

S obzirom na utvrđene povrede propisanog postupka donošenja općeg akta, kao i na materijalnopravne nepravilnosti, valjalo je odlučiti kao u izreci ove Odluke sukladno članku 42. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

KLASA: 340-01/24-01/12

UR.BROJ: 2181-31-03/04-26-17

Marina, 04.05.2026. godine

Općinski načelnik

Ante Mamut