

Na temelju članka 42. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" br. 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 36/09., 125/08., 36/09., 150/11., 19/13. - službeni pročišćeni tekst, 144/12., 137/15. - službeni pročišćeni tekst, 123/17., 98/19., 144/20.) i članka 50. Statuta Općine Marina („Službeni glasnik Općine Marina" br. 05/21), Općinski načelnik Općine Marina donosi

ODLUKU

o obustavi od primjene Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave

I. Obustavlja se od primjene Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave, KLASA: 406-04/26-01/03, URBROJ: 2181-31-01/16-26-7 od 19.05.2026. godine koji je Općinsko vijeće Općine Marina donijelo na 10. sjednici održanoj dana 19. svibnja 2026. godine (u daljnjem tekstu: Pravilnik).

II. Ova Odluka stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Službenom glasniku Općine Marina.

Obrazloženje

Ova Odluka donosi se na temelju članka 42. stavaka 4. i 5. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine" br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19, 144/20; dalje: ZLP(R)S) te na temelju članka 50. Statuta Općine Marina („Službeni glasnik Općine Marina" br. 05/21; dalje: Statut).

Sukladno članku 42. stavku 4. ZLP(R)S, općinski načelnik u obavljanju poslova iz samoupravnog djelokruga općine ima pravo obustaviti od primjene opći akt predstavničkog tijela. Ako ocijeni da je tim aktom povrijeđen zakon ili drugi propis, načelnik donosi odluku o obustavi općeg akta u roku od 8 dana od dana donošenja općeg akta.

Identičnu ovlast načelnika izrijeком propisuje i članak 50. Statuta, sukladno kojem općinski načelnik, ako ocijeni da je aktom Općinskog vijeća povrijeđen zakon ili drugi propis, donosi odluku o obustavi općeg akta u roku od 8 dana od dana donošenja.

Općinsko vijeće Općine Marina je na 10. sjednici održanoj dana 19. svibnja 2026. godine donijelo Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave. Pravilnik je donesen temeljem prijedloga nacрта koji je prethodno bio upućen na javno savjetovanje sa zainteresiranom javnošću te uključenjem amandmana usvojenih na samoj sjednici općinskog vijeća Općine Marina.

Prednje navedeni opći akt sadrži više nastavno navedenih formalnopravnih i materijalnopravnih nepravilnosti, zbog kojih se obustava od primjene ocjenjuje nužnom.

Sukladno članku 11. Zakona o pravu na pristup informacijama (NN 25/13, 85/15, 69/22; dalje: ZPPI), tijela javne vlasti dužna su provoditi savjetovanje sa zainteresiranom javnošću. Prema smislu navedenog Zakona savjetovanje se provodi na način koji omogućuje jasno i razumljivo sagledavanje propisa koji se donosi. Nacrt pravilnika koji je upućen na javno savjetovanje sastavljen je u obliku radnog dokumenta osnovu kojeg koji čini tekst Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave („Službeni glasnik Općine Marina" br. 31/17) s opsežno prekrizanim, podvučenim i mješovito označenim starim i novim tekstom, koji nije bio prezentiran u čitljivom, koherentnom i razumljivom normativnom obliku. Javnost nije imala

mogućnost neposredno sagledati budući normativni tekst u njegovoj konačnoj formi, čime je svrha savjetovanja bila znatno onemogućena.

Usporedbom nacrtu Pravilnika koji je bio predmet savjetovanja s javnošću i konačno usvojenog teksta Pravilnika razvidno je da su amandmani koji su usvojeni na sjednici općinskog vijeća Općine Marina dana 19. svibnja 2026. godine unijeli materijalne izmjene u normativni sadržaj akta koje nisu bile obuhvaćene javnim savjetovanjem. Riječ je, među ostalim, o izmjeni pragova nabave i uvođenju novog članka 9A, što su sadržajno bitni elementi koji nisu bili predloženi u nacrtu koji je bio na savjetovanju. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi ("Narodne novine" br. 48/26.) stupio na snagu 16. svibnja 2026. godine, svega tri dana prije sjednice Vijeća, što je okolnost koja je zahtijevala dodatnu provjeru usklađenosti i, s obzirom na razmjer izmjena, ponovno savjetovanje s javnošću. Materijalne izmjene normativnog sadržaja koje proizlaze iz amandmana, a koje nisu bile predmet javnog savjetovanja, ne mogu naknadno biti opravdane prethodnim savjetovanjem o bitno drugačijem nacrtu.

Usvojeni tekst Pravilnika u članku 6. uređuje postupak za nabave vrijednosti „jednake ili veće od 5.000 EUR, a manje od 10.000 EUR“, dok članak 7. uređuje postupak za nabave vrijednosti „jednake ili veće od 15.000 EUR, a manje od 50.000 EUR za robu/usluge, odnosno 100.000 EUR za radove“. Niti jedna odredba Pravilnika ne uređuje postupak za nabave čija je procijenjena vrijednost u rasponu od 10.000,00 EUR do manje od 15.000,00 EUR. Navedeni normativni jaz rezultat je nepotpune harmonizacije nacrtu s usvojenim amandmanima koji su izmijenili gornje pragove bez usklađivanja ostalih odredaba akta. Takva regulatorna praznina suprotna je temeljnom zahtjevu pravne određenosti i onemogućuje dosljedno i zakonito postupanje naručitelja i gospodarskih subjekata.

Usvojenim amandmanom br. 4. Naslov poglavlja IV. Pravilnika je izmijenjen i glasi: „IV. Provedba postupka jednostavne nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 5.000 Eura, a manja od 15.000 Eura“, dok je također usvojenim amandmanom br. 5. naslov Poglavlja IV. Pravilnika izmijenjen i glasi: „V. Provedba postupka jednostavne nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 15.000 Eura, a manja od 50.000 Eura za robu/usluge odnosno 100.000 Eura za radove“. Kao rezultat prednje navedenog u usvojenom tekstu Pravilnika Poglavlje V. pojavljuje se dvaput, s različitim rasponima vrijednosti i to prvi puta kroz amandman br. 5. („Provedba postupka jednostavne nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 15.000 EUR, a manja od 50.000 EUR za robu/usluge, odnosno 100.000 EUR za radove“), a potom u izvornom nacrtu („Provedba postupka jednostavne nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 10.000 EUR, a manja od 26.540 EUR za robu/usluge, odnosno 66.360 EUR za radove“). Istovremeno, naslov Poglavlja IV. unesen amandmanom br. 5. ne odgovara sadržaju članka 6. Opći akt koji u svojoj strukturi sadrži dva međusobno različita naslova jednog te istog poglavlja, kao i nesklad između naslova poglavlja i sadržaja članaka koje ono obuhvaća, ne ispunjava elementarne zahtjeve normativne jasnoće i pravne sigurnosti.

Članak 1. Pravilnika uređuje postupak nabave robe i usluga „do 50.000 EUR“, odnosno radova „do 100.000 EUR“. Ti su pragovi izriekom preuzeti iz Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi ("Narodne novine" br. 48/26.) izmijenjenog čl. 12. stavka 1. Zakona o javnoj nabavi ("Narodne novine" br. 120/16., 114/22., 48/26.) koji stupa na snagu tek 01. rujna 2026. godine. Do navedenog datuma na snazi su pragovi iz čl. 12. st. 1. Zakona o javnoj nabavi ("Narodne novine" br. 120/16., 114/22.), prema kojoj je jednostavna nabava ograničena

na nabave robe i usluga vrijednosti manje od 26.540,00 EUR, odnosno radova vrijednosti manje od 66.360,00 EUR. Čl. 18. st. 4. Pravilnika propisuje stupanje na snagu osmog dana od objave, bez ikakve klauzule o odgodnoj primjeni, stoga ako Pravilnik bude objavljen u Službenom glasniku Općine Marina prije 01. rujna 2026. godine, Pravilnik će u razdoblju od stupanja na snagu do 01. rujna 2026. godine predstavljati izuzeće od primjene Zakona o javnoj nabavi za vrijednosti za koje je Zakon izrijekom obavezan na primjenu. Naručitelj bi stoga temeljem Pravilnika provodio „jednostavnu nabavu“ za vrijednosti koje su po pozitivnom pravu u tom razdoblju i dalje predmet redovne javne nabave po Zakonu o javnoj nabavi. Time se Pravilnikom uvodi norma kojoj nedostaje zakonska osnova u trenutku njezine primjene, što je očita povreda hijerarhije pravnih normi (čl. 5. Ustava Republike Hrvatske) i načela zakonitosti djelovanja tijela javne vlasti.

Članak 9A. usvojenog Pravilnika, dodan usvojenim amandmanom br. 8., preuzima u doslovnom obliku odredbe iz Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi ("Narodne novine" br. 48/26.) izmijenjenog čl. 15. stavaka 5., 6., 7. i 8. Zakona o javnoj nabavi uključujući obvezu provedbe postupka jednostavne nabave putem modula jednostavne nabave u EOJN RH za nabave vrijednosti veće od 15.000,00 EUR, obvezu javne objave u modulu jednostavne nabave EOJN RH za robe i usluge veće od 25.000,00 EUR i radove veće od 45.000,00 EUR te taksativne iznimke. Sve te odredbe stupaju na snagu tek 01. rujna 2026. godine. Prebacivanjem tih obveza u Pravilnik bez klauzule o odgodnoj primjeni, Općina Marina bi se faktički obvezala na ispunjavanje obveza koje na dan stupanja Pravilnika na snagu još uvijek nemaju zakonsku osnovu, a što nadalje pretpostavlja tehničku spremnost modula jednostavne nabave EOJN RH koja nije zajamčena prije 01.09.2026. godine. Time se još jednom Pravilnikom uvodi norma kojoj nedostaje zakonska osnova u trenutku njezine primjene.

Članak 14. stavak 3. usvojenog Pravilnika propisuje da „na Odluku o odabiru/poništenju nije dopuštena žalba“. Navedenom odredbom u potpunosti se isključuje pravna zaštita gospodarskih subjekata u svim postupcima jednostavne nabave, neovisno o procijenjenoj vrijednosti predmeta nabave. To je u izravnoj suprotnosti s čl. 15. st. 3. točkom b) Zakona o javnoj nabavi, koji izrijekom obavezuje naručitelja da općim aktom uredi pravila o osiguranju pravne zaštite gospodarskim subjektima putem prigovora čelniku tijela, odnosno odgovornoj osobi naručitelja, za nabave čija je procijenjena vrijednost veća od 15.000,00 EUR. Iako navedena obveza, stupa na snagu 01. rujna 2026. godine, opći akt koji u trenutku donošenja izrijekom isključuje svaki oblik pravne zaštite ne može se smatrati usklađenim s pozitivnim pravom.

Sve naprijed navedene nepravilnosti, uzete pojedinačno i u njihovoj ukupnosti, potvrđuju zaključak da usvojeni Pravilnik nije usklađen sa zakonom i drugim propisima u mjeri koja je neophodna za zakonitost općeg akta jedinice lokalne samouprave.

Temeljem svega iznesenog, a na temelju ovlaštenja iz članka 42. stavaka 4. i 5. ZLP(R)S i članka 50. Statuta, odlučeno je kao u izreci ove Odluke.

OPĆINSKI NAČELNIK
Ante Mamut

KLASA: 406-04/26-01/03
URBROJ: 2181-31-01/04-26-8
Marina, 27.05.2026. godine

IZDAVAČ: Općinsko vijeće Općine Marina – UREĐUJE: Načelnik Općine Marina – Odgovorni urednik: Ante Mamut – PRIPREMA: Jedinostveni upravni odjel Općine Marina